

# ***PERSPECTIVAS DE NICARAGUA EN EL 2002 - ESCENARIOS***

Por: Alejandro E Martínez C, Ph.D

## **I. INTRODUCCIÓN:**

Ver hacia el futuro es el reto de este artículo, un futuro nublado de muchas incertidumbres, algunas de ellas ligadas a temas internos donde existen márgenes de maniobra que se pueden utilizar en tanto exista voluntad política para hacerlo; y otras vinculadas a la situación internacional y del entorno internacional, con capacidades muy limitadas de poder incidir en ellas. Por ello en lugar de presentar una perspectiva única para el 2002, se ha optado recurrir al análisis de escenarios que permitan comprender los riesgos y oportunidades que pueden presentarse en el próximo año y sus posibles repercusiones económico sociales. Todo con el ánimo de contribuir en la búsqueda de una ruta de acción económico, político y social que afiance la viabilidad de la nación nicaragüense.

Las elecciones del 4 de Noviembre dieron un voto mayoritario al Ing. Enrique Bolaños, muchos piensan que ese voto debe interpretarse como un cheque en blanco a su propuesta, otros piensan que ese voto fue más bien un voto en contra del candidato del FSLN más que ninguna otra cosa, y que por tanto, las nuevas autoridades debieran de asumir el reto de gobernar con mucha prudencia y buscando construir consensos en lugar de imponer posiciones que pueden conducir a rutas sumamente adversas para el futuro del país.

## **II. COMO ESTÄ EL PAÍS AL FINAL DEL MANDATO DEL GOBIERNO ALEMAN?**

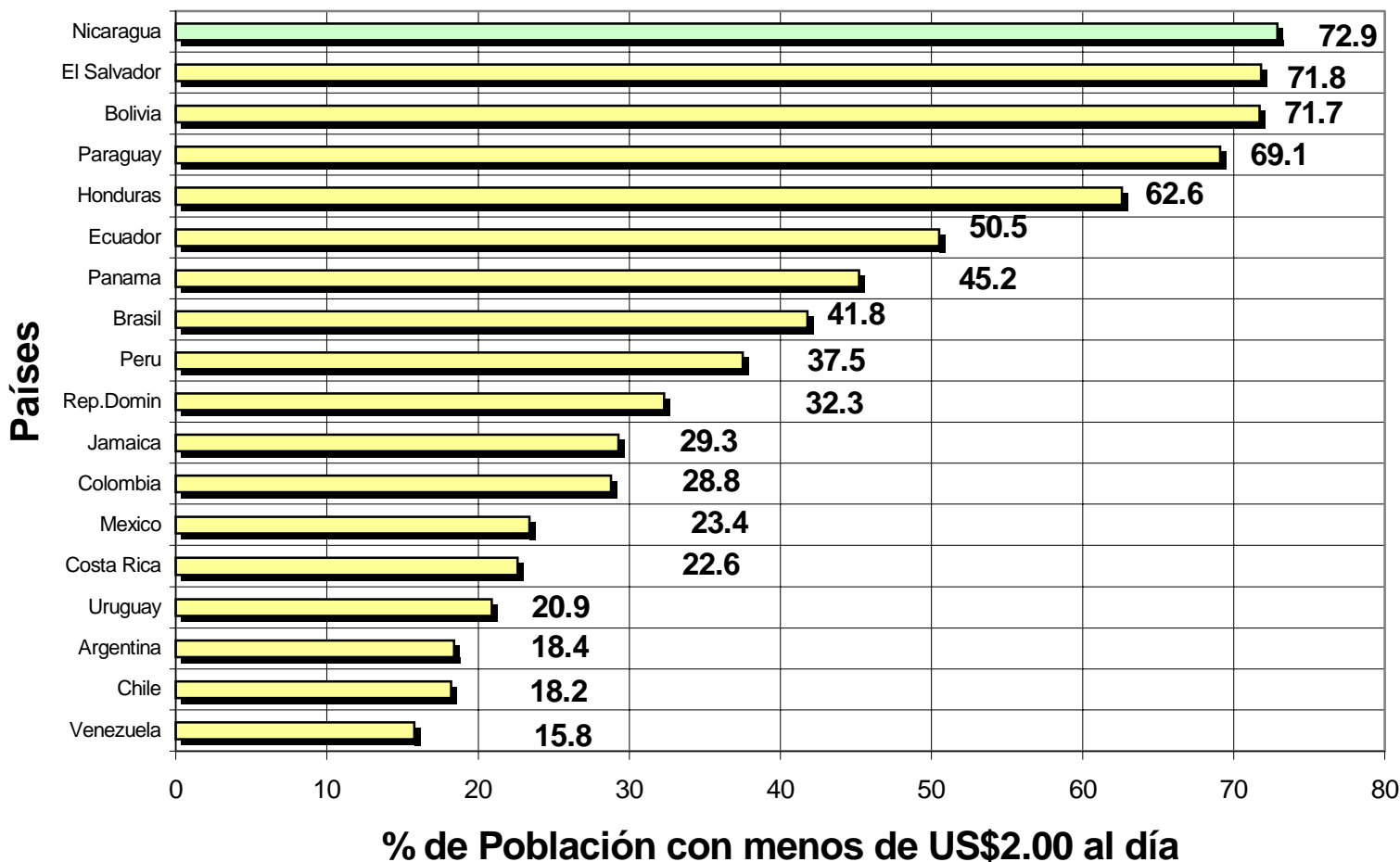
### **A. Panorama Macroeconómico y Social:**

En los últimos cinco años el país ha transcurrido por un período de relativa estabilidad macroeconómica, con niveles de inflación relativamente controlados, con acuerdos con el Fondo Monetario que se fueron modificando, pero que en general cumplieron con los requisitos básicos para poder alcanzar el punto de aceptación al programa de reducción de la deuda externa en el 2000, también conocido como el HIPC.. Es a partir del último año de gobierno cuando este panorama se comenzó a descomponer, parte por razones ligadas al terremoto financiero que azotó al país desde 1999, y parte por deficiencias en el manejo de las finanzas públicas y los gastos del gobierno y del tema de corrupción y gobernabilidad.

En términos productivos, la economía presentó en los primeros cuatro años del gobierno saliente cierto nivel de crecimiento, al alcanzarse un promedio anual de crecimiento en el Producto Interno Bruto (PIB) de aproximadamente un 4% . Durante el mismo período, la población pasó de 4.5 millones de habitantes desde Diciembre 1996 a 5.4 millones a finales del 2001, es decir un crecimiento de más de 900 mil nicaragüenses en menos de 5 años. Lo que generó una tímida recuperación del PIB per capita al pasar de 459.8 dólares por habitante en 1997 a 487 dólares en el 2001; es decir, una subida de menos de \$27 per capita al final del 5to año de gobierno del Dr. Alemán. Sin embargo, en el mismo período se han amasado inmensas fortunas de funcionarios públicos incluyendo el Presidente de la República y familiares, así como allegados a su gobierno, que no se corresponden con la realidad que ha enfrentado la mayoría de la población nicaragüense. Es por eso, que gran parte del crecimiento experimentado tuvo sus efectos en sectores muy reducidos de la vida económica del país. Mientras tanto, la mediana, grande y pequeña producción en su mayoría no ha logrado despegar, particularmente a la luz del deterioro de los precios internacionales de nuestros principales rubros de exportación, así como por el incremento de los costos de la producción haciéndola cada vez menos competitiva a nivel nacional e internacional.

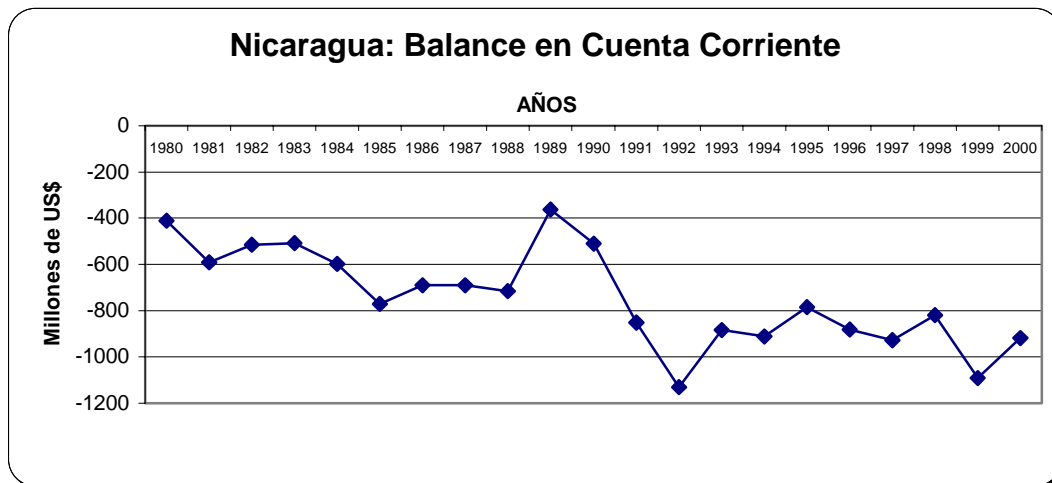
Si bien los niveles de desempleo abierto se han logrado disminuir levemente, esto no ha sido suficiente para contener la masiva salida de Nicaragüenses hacia el exterior en búsqueda de mejores oportunidades. La mínima reducción del desempleo abierto se logró gracias a las inversiones públicas y privadas que a lo largo de los 4 años se lograron concretar producto del Huracán Mitch y sus secuelas; lo cual en medio del dolor de la tragedia humana que esto causó, paradójicamente también ayudo a que la Comunidad Internacional financiara muchas de estas inversiones que permitieron darle una tímida reducción a los indicadores laborales. Muchas actividades informales, permitieron generar algún tipo de ocupación a la creciente población en edad de trabajo. No a sí, se redujo la indigencia, ni mucho menos la pobreza en la que está inmersa el 73% de la población total de Nicaragua.. Donde como podemos ver en el cuadro de pobreza adjunto, hoy Nicaragua es el más pobre de todos los países latinoamericanos.

# RETO SOCIAL



No existió a lo largo de la gestión del gobierno del Dr. Alemán una preocupación en torno a la problemática de las exportaciones, y consecuentemente las exportaciones tímidamente pasaron de US \$ 576 millones a solo US \$606 millones al final del año 2001. Es decir un crecimiento total de solo US \$ 43 millones en cinco años de gobierno. Mientras las importaciones pasaron de US \$ 1,159 millones en Diciembre de 1996 a más de US \$ 1,614 millones a finales del 2001. Es decir un aumento de más de diez veces de lo que se aumentaron las exportaciones. De manera que la gravedad del problema de balanza de pagos se ha recrudecido como se desprende del cuadro del balance de la Cuenta Corriente externa de nuestro país, aquí presentado de acuerdo a datos oficiales de CEPAL.

## RETO DE BALANZA DE PAGOS



A pesar del marcado deterioro de la situación de la cuenta corriente arriba descrito, el gobierno del Dr. Alemán logró subir su nivel de Reservas Internacionales Brutas de US \$ 213.9 millones a finales de 1996 a US\$ 288.7 a mediados de Noviembre del 2001. Sin embargo, las Reservas internacionales Netas, que significan las reservas disponibles y sin compromisos de corto plazo, se han deteriorado al reducirse el saldo de un nivel de US \$ 144.5 a inicios de su mandato a US \$ 114.4 a mediados del mes de Noviembre del 2001; dejando al país con una mayor debilidad de recursos para el país. Tal como se constata en el cuadro adjunto, donde se comparan los niveles de reservas internacionales entre Diciembre 96 y el 14 de Noviembre del 2001.

Hay que destacar que durante el período se dio un “terremoto” financiero al quebrar cinco bancos del Sistema Financiero Nacional, entre ellos uno de los mas grandes como fue el caso de Interbank. Aún así, el Sistema Financiero ha logrado construirse confianza del público para sus depósitos, al crecer éstos de C\$ 7,079 millones de córdobas a inicios del año 1997 a un nivel de cerca de C\$ 19,050 millones al 14 de Noviembre del 2001. Durante el mismo período los depósitos en moneda extranjera en el Sistema Financiero Nacional pasaron de US \$ 494.2 millones en Diciembre de 1996 a US \$ 974.8 millones a mediados de Noviembre del 2001. Lo que significa una importante muestra de confianza en el sistema financiera por parte del público, a pesar de las inquietudes que creo la quiebra de los bancos, y de la especulación alrededor de su solidez, aun en un marco electoral que ha privado en los dos últimos años.

<b>Conceptos</b>	<b>Dic 1996</b>	<b>Noviembre 14-2001</b>
Reservas Internacionales Brutas (US\$ Millones)	213.9	288.7
Reservas Internacionales Netas (US\$ Millones)	144.5	114.4
Depósitos Totales SFN (CS\$ Millones)	7,079.3	19,050
Depósitos a la Vista (CS\$ Millones)	881.0	1,936.8
Depósitos de Ahorro	673.0	1,864.8
Depósitos a Plazo	1,115.0	1,859.0
Depósitos en Moneda Extranjera (CS\$ Millones)	4,410.2	13,389.0
Depósitos en US\$	494.2	974.8

Durante los cinco años de gobierno del Dr. Alemán se recibieron cerca de US \$ 2,120 millones de dólares en concepto de Donaciones externas, incluyendo las condonaciones de deuda otorgadas durante el período. Aún con esas condonaciones la deuda externa pasó de US \$ 6,001 millones de dólares en 1997 a cerca de US \$6,367 millones al finalizar el año 2001. Lo cual ha hecho que la deuda externa por habitante pase de US \$ 1,284 dólares a US \$ 1,313 dólares a finales del 2000. Por otro lado, el gobierno saliente está heredando una deuda interna que supera casi los US \$ 1,230.7 millones, como consecuencia de las quiebras de los bancos ( casi 600 millones) más intereses en pagos del BCN como parte de la política monetaria de hacer operaciones de emisiones de títulos conocidos como CENIS, BOMEX, TEI, TEL para regular y estabilizar la oferta monetaria en el país; incluyendo además, los intereses y amortizaciones de los Bonos de Indemnización de la propiedad tal como se muestra en el cuadro que se acompaña.

### ***DEUDA INTERNA***

<b>Conceptos</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>Total</b>
Por cierre de Bancos		68.3	164.3	358.6	<b>591.2</b>
Cenis y Otros Títulos Corrientes	32.6	234.7	24.2		<b>291.5</b>
BPS (Intereses + Capital)	27	27	147	147	<b>348</b>
<b>Total (Mill de US\$)</b>	<b>59.6</b>	<b>330</b>	<b>335.5</b>	<b>505.6</b>	<b>1,230.7</b>

#### **B. Panorama Institucional:**

Durante el período 1997 al 2001 del Gobierno del Dr. Alemán se dieron cambios en la estructura institucional del país que han hecho retroceder el desarrollo institucional del país de una manera sin precedentes en la historia de Nicaragua. La mezcla de intereses partido-estado que se había logrado superar durante el gobierno de la Sra. Violeta Barrios de Chamorro se volvió a imponer durante el Gobierno del Dr. Alemán. Todo el funcionamiento del andamiaje estatal durante este período se partidario de una forma nunca vista antes, llegándose a afectar el funcionamiento de las principales instituciones del llamado estado moderno. Particularmente el poder electoral, poder judicial, y contraloría de la república son tres tipos de instituciones cuyo funcionamiento ha sido entorpecido y debilitado. Se entra entonces al año 2002 con un andamiaje

institucional altamente politizado, partidarizado e ineficiente. En este descalabro institucional ha tenido su causa en el “pacto”, pero igualmente en la visión oportunista con la cual se ha querido manejar la cosa pública por parte del Dr. Alemán y sus colaboradores.

De particular preocupación en este descalabre institucional, que ha afectado la credibilidad del ciudadano en las mismas instituciones, es la arbitrariedad con la cual se actúa en las interpretaciones mismas de la ley. Creándose una situación sumamente adversa en el clima para la atracción de inversiones en el país, al no existir confianza en las instituciones y menos en el respeto a no modificar en el camino las reglas de juego con la cual se han emprendido algunas de las pocas inversiones con capital externo que se han desarrollado a lo largo del período del Dr. Alemán. La debilidad institucional está conduciendo a que exista mucho temor de parte del inversionista de que las reglas acordadas en cada caso no se respetarán, acrecentándose para ellos de manera significativa el Riesgo País. Lo cual ocasiona que el país continúe siendo poco atractivo para la inversión externa. En medio de esta situación Nicaragua ha alcanzado el ranking de ser considerado uno de los países más afectados por la Corrupción de todo el Continente Latinoamericano. Tema que ha sido de muy poca preocupación para la actual administración que está finalizando.

### **C. Panorama del Clima Empresarial al finalizar el Mandato del Dr. Alemán:**

Según un reciente estudio del Banco Mundial, Nicaragua está terminando este período de la Administración Alemán, con un ambiente empresarial sumamente complejo. Si bien los resultados electorales masivos a favor del nuevo Presidente Electo Ing. Enrique Bolaños G ha reabierto nuevas esperanzas, y posibilidades, los obstáculos para la realización de negocios están a la orden del día. Estos afectan en diversas formas a diversos tipos de empresas, pero la realidad es que Nicaragua es uno de los países de América Latina con mayores obstáculos en temas como: financiamiento para el desarrollo de empresas, infraestructura, niveles de inflación, corrupción y prácticas anti-competitivas, excesivos impuestos y gravámenes (y coimas) para la realización de negocios. Este panorama es adverso al desarrollo de nuevas oportunidades, y requerirá ser atendido por las nuevas autoridades recientemente electas.

### **D. Principal Reto que todavía tiene que asumir la Actual Administración antes de abandonar sus cargos en 10 de Enero del 2002**

Dos tipos de retos tiene por delante la administración Alemán. 1. Garantizar una transición responsable, donde se debe exigir que no hayan saqueos, ni tentaciones por dejar a las instituciones del gobierno central en un estado impresentable. 2. Facilitar la concreción de un Acuerdo con los Organismos internacionales, haciendo todo lo posible por completar las acciones que permitan entregar el herario público en condiciones manejables.

El Gobierno de Nicaragua tiene un Acuerdo Interino con el FMI, que incluye el cumplimiento de una serie de requerimientos cuantitativos que se tienen que llenar para simplificar la próxima negociación con esos mismos organismos que deberá emprender el nuevo gobierno a partir de la primera quincena de Enero. Un análisis del cumplimiento de esas metas a mediados de Noviembre del 2001, señala con mucha preocupación, de cuanto lejos están los indicadores acordados de poderse cumplir, y por tanto cuanto complejo es el panorama económico que la actual administración está heredando al nuevo gobierno. Como se puede observar del cuadro adjunto que se acompaña, se analizan las metas que tiene la actual administración para Diciembre del 2001 y como la mayoría de ellas están tan lejos de poderse cumplir, particularmente el flujo de reservas internacionales netas ajustadas las cuales en lugar de haber aumentado en US \$ 51 millón, a la fecha se han reducido en US\$ 43.6 según plan. Lo que indicaría que para que pueda cumplirse con dicho meta se requeriría que las reservas suban en 45 días la suma de US \$94.6 millones, lo cual parecería altamente difícil de cumplir. Aun cuando el BCN está en una carrera contra el tiempo emitiendo mayores sumas de CENIS, ofreciendo tasas de más del 20% anual con mantenimiento de valor para lograr atraer inversionistas financieros que compren dichos instrumentos, aun a costa de dejarle al nuevo gobierno una mayor fragilidad financiera. De igual manera todos los indicadores fiscales que se muestran en el cuadro y que son parte del compromiso interino muestran estar en situación muy frágil para poder cumplir en solo 45 días con sus metas..

### **PROGRESO DE CUMPLIMIENTO DE METAS CON EL FMI**

<b>Conceptos</b>	<b>Programa a Dic 2001</b>	<b>Ejecución a Noviembre</b>
Rinas (Millones de US\$)	+51	-43.6
Activos Internos netos (Millones de CS\$)	(622)	(170)
Crédito Sector Público no Financiero	(736)	+2,353
Gasto Total G C	12,045	aprox. 12,000
Crédito del BCN a GC	(520)	+2,454
Colocaciones netas de CENIS	(3,510)	(753.2)
Valor Facial de Títulos		4,765.0
Valor Facial de CENIS		3,302.9

### **III) LA PERSPECTIVA DEL 2002 EN UN PRIMER AÑO DE MANDATO PARA EL NUEVO GOBIERNO DEL ING. ENRIQUE BOLAÑOS**

La perspectiva del 2002 está en función del escenario que prevalezca. Este análisis considera dos grandes escenarios posibles, desde donde se pueden definir las perspectivas. Uno de NORMALIDAD, y un segundo de ANORMALIDAD. La realidad es que ambos tienen la misma probabilidad de que se den, y es por esa razón que un trabajo serio como este, requiere considerar ambos escenarios y sus posibles resultados.

Se parte en la definición de ambos grandes escenarios, de que existe una crisis internacional de carácter económico y político, debido a los sucesos del 11 de Septiembre, y que las

repercusiones de esta crisis afecta considerablemente el comportamiento de más de 70% de la creación de riqueza en nuestro país. Por lo que dependiendo de que pasa en el panorama internacional esto afectará más o menos las perspectivas internas de Nicaragua. Dependerá de cuando se supera esa crisis internacional la que afectara en gran medida la perspectiva del 2002. Además dependerá del grado de gobernabilidad que se alcanza internamente lo que también determinará la perspectiva de este primer año de gobierno de las nuevas autoridades electas.

Se parte también de que existen cuatro grandes grupos de actividades que afectarán el desenvolvimiento económico. Siendo en primer lugar, la Agroindustria, los productos No tradicionales, incluido el café, el azúcar, los mariscos y la carne. Un segundo lugar de importancia para la generación de empleo es la industria de la maquila, que es altamente dependiente de la recuperación económica norteamericana, en tercer lugar el turismo, y en cuarto lugar, las exportaciones de Mano de Obra y sus consecuentes Remesas Familiares, todas las cuales representan de manera significativa más del 70% de la actividad de creación de riqueza en nuestro país.

#### **A. Escenario de Normalidad**

Premisas Básicas de este Panorama incluyen:

- La situación con que se inicia es altamente tensa, sin recursos y sin acuerdos, perdida de reservas.
- Crisis económica mundial se mantiene hasta abril del 2002, y la recuperación repercute favorablemente a Nicaragua 2 meses después.
- Nuevo Gobierno alcanza acuerdo con Organismos para tres años, y se reciben recursos frescos.
- Se logra gobernabilidad vía negociaciones en tres bandas entre el NG y el FSLN así como con el PLC, y sociedad civil.
- El clima de cooperación fomenta la confianza nacional.
- Se inician nuevas inversiones privadas, se reactivan los municipios, se encuentran soluciones productivas incluyendo el café, y se inician proyectos de lucha contra la pobreza.
- Se logran acuerdos con sectores sociales, como maestros, transporte entre otros.
- Se alcanza el punto de culminación del HIPC en Octubre- Nov 2002. En ese escenario los resultados que se esperan están sintetizados en el cuadro adjunto.

### **RESULTADOS POSIBLES PARA EL 2002 EN UN ESCENARIO DE NORMALIDAD**

<b>Indicadores</b>	<b>2002</b>
Crecimiento del PIB	3.0% – 3.7%
Inflación Anual	6.0% – 8.0%
Déficit en Cuenta Corriente % del PIB	27.0%
Gasto Público % del PIB	38.6%
Déficit Combinado % del PIB	13.6%
Deslizamiento del Dólar	6.0%

## **B. Escenario de Anormalidad**

Las premisas de este Escenario incluyen entre otras:

- Crisis Internacional se extiende hasta tercer trimestre del 2002.
  - No se concilian intereses con ninguna de las dos bancadas parlamentarias, y se entra en un impasse de INGOBERNABILIDAD.
  - No se alcanza un rápido acuerdo con los Organismos Internacionales, y se profundizan los incumplimientos fiscales y de reservas.
  - La luna de miel del nuevo gobierno se agota rápidamente.
  - No se alcanzan acuerdos con sectores productivos, ni sociales, y se acrecienta el malestar.
  - Los dos partidos parlamentarios deciden llamar a un plebiscito en Noviembre del 2002 y convocan a una Constituyente. Y se entra en un período de mucha inestabilidad.
- En ese escenario los resultados esperados se presentan en el cuadro adjunto.

### **RESULTADOS POSIBLES PARA EL 2002 EN UN ESCENARIO DE ANORMALIDAD**

<b>Indicadores</b>	<b>2002</b>
Crecimiento del PIB	0.0%
Inflación Anual	15.0% – 20.0%
Déficit en Cuenta Corriente % del PIB	32.0%
Reservas Internacionales	Caen 100 millones
Gasto Público % del PIB	40.0%
Sistema Financiero	Se debilita

## **IV. CONCLUSION:**

•Dependiendo de cual de los escenarios es el que priva, las condiciones económicas pueden o mejorar o radicalmente empeorarse. En cualquier caso será sumamente difícil desde el comienzo por el estado actual de la economía. Por lo que es de fundamental importancia y responsabilidad incidir en que tiene que existir un gran esfuerzo para construir consensos básicos, de otra manera los resultados de estas elecciones no traerán mejorías para el pueblo empobrecido, y esta situación se puede convertir explosiva.